



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 3053

Seduta del 16/09/2024

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Gianluca Comazzi

Oggetto

APPROVAZIONE DELLA VARIANTE GENERALE AL PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO DEL PARCO REGIONALE E NATURALE SPINA VERDE DI COMO

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, L.R. n.17/2014:

Il Direttore Generale Roberto Laffi

La Dirigente Nadia Padovan



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

### VISTE:

- la L. 6 dicembre 1991, n. 394 “Legge quadro sulle aree protette”;
- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale”;
- la L.R. 30 novembre 1983, n. 86 “Piano regionale delle aree regionali protette. Norme per l’istituzione e la gestione delle riserve, dei parchi e dei monumenti naturali, nonché delle aree di particolare rilevanza naturale e ambientale”, in particolare l’art. 19, commi 1 e 2, che disciplina le procedure di approvazione del Piano Territoriale di Coordinamento dei parchi regionali e relative varianti;
- la Direttiva “Habitat” 92/43/CEE del 21 maggio 1992 e la Direttiva “Uccelli” 2009/147/CE del 30 novembre 2009;
- il D.P.R. 8 settembre 1997, n. 357 “Regolamento recante attuazione della Direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche”;
- la L.R. 11 marzo 2005, n. 12 “Legge per il governo del territorio”;
- la L.R. 16 luglio 2007, n. 16 “Testo unico delle leggi regionali in materia di istituzione di parchi”, in cui, in particolare, sono confluite la L.R. n. 10 del 4 marzo 1993 (istituzione del Parco regionale Spina Verde di Como) e la L.R. n. 10 del 2 maggio 2006 (istituzione del Parco Naturale Spina Verde di Como);
- la D.C.R. 13 marzo 2007, n. 351 “Indirizzi generali per la valutazione di piani e programmi (art. 4 comma 1 L.R. 11 marzo 2005 n. 12)”;
- la D.C.R. 19 gennaio 2010, n. VIII/951 “Approvazione del Piano Territoriale Regionale” (P.T.R.), in particolare il Piano Paesaggistico Regionale (P.P.R.), parte integrante dello stesso, che contiene la disciplina paesaggistica regionale;
- la D.G.R. 10 novembre 2010, n. IX/761 “Determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art. 4, L.R. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle D.D.G.R. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971”;
- la D.G.R. 7 febbraio 2014, n. X/1343 “Criteri per la predisposizione dei piani territoriali di coordinamento dei parchi regionali e per la definizione della documentazione minima a corredo delle proposte finalizzata alla semplificazione”;
- la D.G.R. 29 marzo 2021, n. XI/4488 “Armonizzazione e semplificazione dei procedimenti relativi all’applicazione della valutazione di incidenza per il recepimento delle linee guida nazionali oggetto dell’intesa sancita il 28 novembre 2019 tra il governo, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano”;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

**VISTO** altresì l'istituto di tutela presente all'interno del perimetro del Parco Regionale di Spina Verde di Como riconosciuto con Decreto Ministeriale 15 luglio 2016, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale serie Generale n. 186 del 10.08.2016 e gestito dal Parco Regionale Spina Verde di Como - denominato ZSC Spina Verde (IT2020011);

**RICHIAMATE:**

- la D.G.R. 20 luglio 2005 n. VIII/374 "Approvazione del Piano Territoriale di Coordinamento del Parco regionale Spina Verde di Como, ai sensi dell'art. 19 della L.R. 86/1983";
- la D.C.R. 16 maggio 2006, n. VIII/167 "Piano Territoriale di Coordinamento del Parco naturale Spina Verde di Como, ai sensi dell'art. 19 della L.R. 86/1983 e successive modifiche ed integrazioni";

**PRESO ATTO** che:

- con deliberazione del Consiglio di Gestione n. 26 del 27/05/2016 è stato avviato il procedimento di redazione della variante generale al PTC del Parco regionale e naturale Spina Verde di Como e relativa VAS con nomina dell'Autorità procedente e competente;
- con deliberazione n. 11 del 11/07/2022 la Comunità del Parco ha adottato la variante generale al Piano Territoriale di Coordinamento, contenente la proposta di variante al PTC del Parco naturale;
- con deliberazione n. 1 del 23/01/2023 della Comunità del Parco sono state approvate le controdeduzioni alla variante generale al PTC e al Piano del Parco regionale e naturale Spina Verde di Como;

**DATO ATTO** che:

- il Parco Spina Verde di Como ha trasmesso in data 21/02/2023 (prot. M1.2023.0032640), all'allora D.G. Agricoltura, Alimentazione e Sistemi Verdi – Struttura Parchi e aree protette, la proposta di variante generale al PTC, comprensiva del rapporto ambientale, per l'approvazione in Giunta regionale;
- la competente Struttura Parchi e Aree protette, in data 17/03/2023 (prot. M1.2023.0048693) e 23/10/2023 (prot. Z1.2023.0041870), ha richiesto la documentazione integrativa che il Parco ha trasmesso rispettivamente in data 04/10/2023 (prot. Z1.2023.0039698) e in data 25/10/2023 (prot. Z1.2023.0042035);
- in data 08/11/2023 (prot. Z1.2023.0045043) la Struttura Parchi e Aree protette ha avviato il procedimento e contestualmente richiesto ulteriori integrazioni



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

invitando il Parco a valutare la necessità di riadottare la variante a seguito delle richieste del completamento delle norme e degli elaborati;

**PRESO ATTO** che:

- con deliberazione della Comunità del Parco n. 1 del 16/01/2024 è stata riadottata la Variante al PTC del Parco, a seguito di richiesta di completamento degli elaborati da parte della competente Struttura regionale;
- con deliberazione della Comunità del Parco n. 5 del 18/04/2024 sono state approvate le controdeduzioni alla Variante generale al PTC del Parco riadottata;

**DATO ATTO** che:

- il Parco Spina Verde di Como ha trasmesso in data 16/05/2024 (prot. Z1.2024.0016263) alla Struttura Parchi e Aree protette, la proposta di variante generale al PTC, per l'approvazione in Giunta regionale;
- la Dirigente della Struttura Parchi e Aree protette, con nota del 22/05/2024, (prot. Z1.2024.0016867), ha comunicato al Parco Spina Verde di Como e agli Enti interessati l'avvio del procedimento amministrativo e i nominativi dei referenti;
- l'istruttoria regionale è stata condotta dalla Struttura Parchi e Aree protette con il supporto di un Gruppo di Lavoro interdirezionale (di seguito GdL) istituito con Decreto n. 15961 del 07/11/2019, successivamente ricostituito, ad avvio della nuova Legislatura, con Decreto n. 13483 del 13/09/2023, e prorogato fino a fine Legislatura con Decreto n. 13382 del 11/09/2024;
- in data 30/05/2024 si è svolto il primo incontro del suddetto GdL per la presentazione dei contenuti della Variante Generale al PTC vigente da parte dell'Ente gestore del Parco, in modalità mista (presenza e webinar); i successivi lavori istruttori sono avvenuti con scambio di documentazione via e-mail e con interlocuzioni anche in modalità webinar;

**RICHIAMATI** i seguenti contenuti della variante al PTC:

- riclassificare gli ambiti in base agli obiettivi di tutela in modo da rendere coerente la destinazione con lo stato di fatto dei luoghi;
- rideterminare le aree per la fruizione del Parco classificandole e individuandole puntualmente;
- rafforzare lo sviluppo della componente ecoturistica sostenibile, con la rete dei sentieri, dei centri parco, delle attività ricettive, delle aree di sosta e delle zone strategiche per lo sviluppo;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

- semplificare gli strumenti di pianificazione del Parco:
  - accorpando il PTC del parco regionale con quello del Parco naturale, inserendo un Titolo specifico nelle NTA del PTC dedicato al Parco naturale, come stabilito dal comma 1 dell'art. 19 bis della L.R. 86/1983;
  - inserendo nelle NTA i contenuti dei Piani di Settore del PTC vigente;
- aggiornare e semplificare la cartografia migliorandone la lettura e arricchendola di informazioni territoriali;
- aggiornare la componente geologica a seguito degli interventi di potenziamento della Biodiversità e degli studi sulle connessioni ecologiche svolti dal Parco;

**CONSIDERATO** che il suddetto GdL, sulla base degli indirizzi, degli atti di programmazione e pianificazione regionale, delle disposizioni di legge in materia e tenendo conto dei "Criteri per la predisposizione dei piani territoriali di coordinamento dei parchi regionali" approvati con la citata D.G.R. n. 1343/2014, ha ritenuto di modificare e integrare le Norme Tecniche di Attuazione e la Cartografia allegate alla proposta di variante generale, sulla base delle valutazioni emerse nel corso dell'istruttoria regionale e meglio dettagliate nella Dichiarazione di Sintesi finale;

**CONSIDERATO**, altresì, che l'istruttoria del GdL ha apportato, in via generale, alcune modifiche alle NTA e alla cartografia del PTC, al fine di:

- garantire la conformità alla LR 86/83 e ad altre norme di settore, nonché la compatibilità con il PTR;
- aggiornare i riferimenti normativi;
- semplificare il testo eliminando gli articoli o commi contenenti rimandi a procedure disciplinate da altre norme;

**VALUTATO** che la Struttura Parchi e Aree protette, in qualità di Autorità procedente regionale, in esito all'istruttoria del GdL, ha apportato le seguenti principali modifiche ed integrazioni alle NTA:

- introduzione dei riferimenti normativi che regolano la realizzazione di opere pubbliche in deroga, secondo quanto riportato dall'articolo 18 comma 6 ter della L.R. 86/1983 e l'acquisizione di aree per finalità pubbliche, ai sensi dell'art. 5 della L.R. 86/1983;
- eliminazione dei riferimenti al "nulla osta" e loro sostituzione con "istanza presentata" al fine di chiarire che si tratta di una generica istanza e non del nulla osta di cui all'art. 13 della L. 394/91;
- predisposizione delle schede tecniche, che sono confluite nell'Allegato 1



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

“Ambiti di interesse ecologico”, al fine di individuare in maniera certa gli Ambiti di interesse ecologico in cui applicare le disposizioni proprie dell'art. 1 delle NTA;

- stralcio dei commi 2.2, 2.3 e 2.4 dell'art. 3 e loro sostituzione con il nuovo comma 2.2, il quale, in coerenza con l'art. 47 della L.R. 31/2008, rimanda al PIF per i dettagli delle attività ammesse nei 3 ambiti forestali e inserimento di una norma transitoria per disciplinare gli interventi, in attesa dell'approvazione del PIF da parte del Parco;
- inserimento, previa condivisione con l'Ente gestore, dei limiti planivolumetrici di intervento per la realizzazione di nuovi volumi o superfici per parcheggi, nei casi in cui la norma non li evidenziasse (artt. 4, 6 e 13);
- previsione, nella delibera di approvazione della variante, dell'indicazione del prossimo aggiornamento della componente geologica contenuta nella Relazione Tecnica - considerato che si tratta di documentazione a carattere illustrativo non prescrittiva e non oggetto di approvazione da parte della Giunta regionale - come meglio specificato nella Dichiarazione di Sintesi finale;

**VALUTATO** altresì di accorpare le Tavole 3a e 3b in un'unica Tavola 3 “*Inquadramento territoriale\_reti ecologiche\_Rete Natura 2000*” e di apportare alcune modifiche ed integrazioni alla cartografia per coerenza con le modifiche alle NTA e per una maggior leggibilità della cartografia stessa, come meglio specificato nella Dichiarazione di sintesi finale;

**DATO ATTO** che:

- le modifiche apportate nel corso dell'istruttoria alle Norme di Piano e alla cartografia, sono contenute nei documenti istruttori depositati agli atti della Struttura Parchi e Aree protette e meglio specificate nella Dichiarazione di sintesi finale;
- in data 01/08/2024 sono terminati i lavori istruttori del GdL, a seguito di numerose interlocuzioni, in esito alle quali sono state condivise le scelte di modifica degli elaborati del Piano, anche con il coinvolgimento dell'Ente gestore del Parco;
- con nota del 01/08/2024 (prot. Z1.2024.0029820) è stata richiesta l'espressione del parere motivato finale all'Autorità regionale competente per la Valutazione Ambientale Strategica;

**RICHIAMATO** il Decreto n. 10455 del 10/07/2024 del Dirigente della Struttura Natura e Biodiversità, Autorità competente per la Valutazione di Incidenza (VIC), con cui



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

è stata espressa Valutazione di Incidenza positiva, ai sensi del D.P.R. 357/1997, sull'integrità dei Siti Natura 2000 presenti e delle connessioni ecologiche individuate dalla Rete Ecologica Regionale, della proposta di variante generale al PTC e al Piano del Parco regionale e naturale Spina Verde di Como, così come definita a seguito delle determinazioni assunte in sede di istruttoria regionale, a condizione che vengano adottate le prescrizioni seguenti:

- le Misure di mitigazione degli impatti, riportate al capitolo 6 dello Studio di incidenza divengano parte integrante delle Norme Tecniche di Attuazione del Parco, al TITOLO III: Norme per l'intero territorio del Parco, per quanto non già riportato nelle stesse;
- a seguito dell'approvazione della Variante di PTC del Parco regionale Spina Verde di Como, ogni piano/intervento/programma/progetto/azione, proposto su aree ricadenti nel sito ZSC IT2020011 Spina Verde, sia sottoposto a Valutazione di incidenza ambientale/Screening di incidenza e sia attentamente verificata l'opportunità di sottoporre a Valutazione di incidenza ambientale/Screening di incidenza ogni piano / intervento / programma / progetto / azione proposto su aree esterne al sito ZSC IT2020011 Spina Verde, ai termini dei citati DPR 357/1997, n. 357 e della DGR n. 10962/2009;

**RICHIAMATO**, altresì, il Decreto n. 12865 del 29/08/2024 con cui l'Autorità competente per la VAS ha espresso parere motivato finale positivo in merito alle modifiche ed integrazioni apportate dall'Autorità procedente regionale alla variante generale al PTC del Parco Spina Verde di Como, in quanto si ritiene che esse possano assicurare che l'attività antropica sia compatibile con le condizioni per uno sviluppo sostenibile e, quindi, nel rispetto della capacità rigenerativa degli ecosistemi e delle risorse, della salvaguardia della biodiversità e di un'equa distribuzione dei vantaggi connessi all'attività economica;

**RILEVATO** che il recepimento delle condizioni contenute nella valutazione d'incidenza ha comportato la modifica delle Norme di Piano con i relativi allegati, come più precisamente indicato nella Dichiarazione di Sintesi Finale;

**EVIDENZIATO** che la proposta di variante generale Piano Territoriale di Coordinamento del Parco Spina Verde di Como, così come modificata dal GdL e a seguito della valutazione d'incidenza e del parere motivato finale:

- non arreca incidenza sull'integrità dei siti Natura 2000, a condizione che siano recepite le sopra richiamate prescrizioni contenute nel Decreto n. 10455/2024;





# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

- non comporta effetti significativi sull'ambiente, come espresso nel Parere motivato finale approvato con Decreto n. 12865 del 29/08/2024 sopra richiamato;
- assicura che l'attività antropica sia compatibile con le condizioni per uno sviluppo sostenibile e, quindi, nel rispetto della capacità rigenerativa degli ecosistemi e delle risorse, della salvaguardia della biodiversità e di un'equa distribuzione dei vantaggi connessi all'attività economica;

### **RITENUTO** pertanto di:

- prendere atto della Valutazione di Incidenza (VIC) positiva espressa con Decreto n. 10455/2024 della competente Struttura regionale e del recepimento delle condizioni contenute, come specificato sopra e nella Dichiarazione di sintesi finale;
- prendere atto del parere motivato finale positivo in ordine alla compatibilità ambientale (VAS) della Variante generale al Piano Territoriale di Coordinamento del Parco regionale e naturale Spina Verde di Como, espresso con Decreto n. 12865/2024 della competente Unità Organizzativa regionale;
- approvare la variante generale al Piano Territoriale di Coordinamento del Parco regionale e naturale Spina Verde di Como composta dei seguenti elaborati, allegati al presente atto, parte integrante e sostanziale dello stesso:
  - Norme Tecniche di Attuazione (NTA) comprensive degli Allegati:
    - Ambiti di interesse ecologico – Art. 1 NTA;
    - Elenco delle specie arboree e arbustive;
  - Tavola 01 – Articolazione del territorio del parco (scala 1:10.000);
  - Tavola 02 – Tavola dei vincoli derivanti dal D.Lgs 42/2004 e dal PPR (scala 1:10.000);
  - Tavola 03 – Inquadramento territoriale\_reti ecologiche\_Rete natura 2000 (scala 1:20.000);
  - Rapporto Ambientale;
  - Dichiarazione di sintesi finale;
- demandare al Parco regionale Spina Verde di Como:
  - l'aggiornamento della documentazione a corredo della componente geologica contenuta nella Relazione tecnica (Allegati 12, 13 e 14) come meglio specificato nella Dichiarazione di sintesi finale;
  - la pubblicazione sul proprio sito web della variante generale al relativo Piano Territoriale di Coordinamento, della documentazione di cui al punto precedente comprensiva del Piano di Monitoraggio





## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

contenuto nel Rapporto Ambientale e della documentazione a corredo del Piano ritenuta utile dal Parco stesso;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento:

- conclude il procedimento relativo all'approvazione del PTC del Parco regionale e naturale Spina Verde di Como previsto dall'art. 19 della L.R. 86/1983;
- è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 39 del D.lgs. 33/2013;

**RICHIAMATO** il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII Legislatura, approvato con D.C.R. XII/42 del 20 giugno 2023, che prevede tra l'altro, nell'ambito del Pilastro 5 "Lombardia Green", Ambito 5.3 "Territorio connesso, attrattivo e resiliente per la qualità di vita dei cittadini", l'Obiettivo Strategico 5.3.5 "Promuovere la valorizzazione del paesaggio e la salvaguardia della biodiversità";

**VISTA** la L.R. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" nonché i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura, che definiscono l'attuale assetto organizzativo della Giunta regionale e il conseguente conferimento degli incarichi dirigenziali;

**VAGLIATE ED ASSUNTE** le ragioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente recepite e confermate;

**All'unanimità** dei voti, espressi nelle forme di legge;

### DELIBERA

- 1) di approvare la variante generale al Piano Territoriale di Coordinamento del Parco regionale e naturale Spina Verde di Como, costituita dai seguenti elaborati parte integrante e sostanziale del presente atto:
  - Norme Tecniche di Attuazione (NTA) comprensive degli Allegati:
    - Ambiti di interesse ecologico – Art. 1 NTA;
    - Elenco delle specie arboree e arbustive;
  - Tavola 01 – Articolazione del territorio del parco (scala 1:10.000);
  - Tavola 02 – Tavola dei vincoli derivanti dal D.Lgs 42/2004 e dal PPR (scala 1:10.000);
  - Tavola 03 – Inquadramento territoriale\_reti ecologiche\_Rete natura 2000 (scala 1:20.000);
  - Rapporto Ambientale;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

- Dichiarazione di sintesi finale;
- 2) di prendere atto della Valutazione di Incidenza (VIC) positiva espressa con decreto n. 7660 del 20/05/2024 della competente Struttura regionale e del recepimento delle condizioni contenute, come specificato in premessa e nella Dichiarazione di sintesi finale;
  - 3) di prendere atto del parere motivato finale positivo in ordine alla compatibilità ambientale (VAS) della Variante generale al Piano Territoriale di Coordinamento del Parco regionale e naturale Spina Verde di Como, espresso con decreto n. 12865 del 29/08/2024 della competente Unità Organizzativa regionale;
  - 4) di demandare al Parco Spina Verde di Como:
    - l'aggiornamento della documentazione a corredo della componente geologica contenuta nella Relazione tecnica (Allegati 12, 13 e 14) come meglio specificato nella Dichiarazione di sintesi finale;
    - la pubblicazione sul proprio sito web della variante generale al relativo Piano Territoriale di Coordinamento, della documentazione di cui al punto 1 comprensiva del Piano di Monitoraggio contenuto nel rapporto Ambientale e della documentazione a corredo del piano ritenuta utile dal Parco stesso;
  - 5) di pubblicare il presente provvedimento, comprensivo della documentazione di cui al punto 1, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet istituzionale nella sezione «Amministrazione trasparente», in ottemperanza all'art. 39 del d.lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO  
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge